

COMUNE DI CASTRONOVO DI SICILIA

PROVINCIA PALERMO
SETTORE AMMINISTRATIVO

ORIGINALE

IL PRESIDENTE
Tirrito Tiziana

IL CONSIGLIERE ANZIANO
Di Santi Maria

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Gerlando SCHEMBRI

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 27

OGGETTO: ISTITUZIONE DELL'UNIONE DEI COMUNI DENOMINATA 'UNIONE DEL CORLEONESE E DELLE VALLI DEL SOSIO E DEL TORTO'

L'anno **duemilaventidue**, addì ventidue , del mese di dicembre , alle ore, 19,00 , nel Comune di Castronovo di Sicilia e nella Casa Comunale, in seguito a convocazione del Presidente ai sensi dell'art. 20 della L.R. 26/08/1992, N° 7 e successive modifiche ed integrazioni il Consiglio Comunale si è riunito in sessione ordinaria, in seduta pubblica nelle persone dei Sigg.:

		Presente Assente		Ai sensi del 3° comma dell’art. 20 L.R. N° 7/92, modificato dall’art. 44 L.R. 26/93, si dà atto che partecipa alla seduta: il Sindaco e la Vicesindaco.
1	BONGIOVANNI Antonino	P		
2	GUARINO Valentina	P		
3	TIRRITO Mariaclara	P		
4	DOLCE Lucia Alessia	P		
5	TIRRITO Tiziana	P		
6	MICELI SOLETTA Calogera	P		
7	DI MARTINO Vincenzo	P		
8	GENTILE Roberto Maria	P		
9	DI SANTI Maria	P		
10	BUTERA Gianluca	A		
11	TIRRITO Carlo	P		
12	COLLURA Anna Maria	P		
TOTALE		PRESENTI	11	
		ASSENTI	1	

Assume la Presidenza dell'adunanza, la **Sig.ra Tirrito Tiziana** , che assistita dal Segretario Generale del Comune **SCHEMBRI Dott. Gerlando**, alle ore 19,00, ora fissata nell'avviso di convocazione, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita gli intervenuti a deliberare sull'oggetto iscritto all'ordine del giorno. Assiste e partecipa il Segretario Generale del Comune **SCHEMBRI Dott. Gerlando**, il quale provvede alla redazione del presente verbale. La seduta è pubblica.

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

- CHE la presente deliberazione:
Viene affissa a questo Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 23.12.2022, ai sensi dell'art. 11 L.R. 44/91 come modificato dall'art. 127, comma 21 della L.R. 20/12/2004, n. 17 (N_____Reg. Pub.);
- CHE la presente deliberazione diviene esecutiva il 23.12.2022
 - perché dichiarata immediatamente esecutiva (art. 12 L.R. 44/91);
 - decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione;**

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Gerlando SCHEMBRI



COMUNE DI CASTRONOVO DI SICILIA

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO



Proposta 1246 del 13.12.2022

IL RESPONSABILE DEL SETTORE AMMINISTRATIVO

PREMESSO che:

- La strategia Nazionale per le Aree Inteme (SNAI) rappresenta una politica nazionale innovativa di sviluppo e coesione territoriale che mira a contrastare la marginalizzazione ed i fenomeni di declino demografico proprio delle aree interne del nostro Paese, un progetto ambizioso di politica *place based*, che ha sviluppato nuove modalità di governance locale multilivello volte ad affrontare, attraverso l'adozione di un approccio integrato orientato alla promozione e allo sviluppo locale, le sfide demografiche e dare risposta ai bisogni di territori caratterizzati da importanti svantaggi di natura geografica o demografica. Territori fragili, distanti dai centri principali di offerta dei servizi essenziali e troppo spesso abbandonati a loro stessi, che però coprono complessivamente il 60% dell'intera superficie del territorio nazionale, il 52% dei Comuni ed il 22% della popolazione.
- Su tali luoghi la Strategia nazionale punta ad intervenire, investendo sulla promozione e sulla tutela della ricchezza del territorio e delle comunità locali, valorizzandone le risorse naturali e culturali, creando nuovi circuiti occupazionali e nuove opportunità; in definitiva contrastandone l'emorragia demografica.
- L'azione congiunta attraverso due classi di azioni (progetti di sviluppo locale, finanziati principalmente dai fondi europei ed interventi di adeguamento e miglioramento dei servizi essenziali, a valere su risorse nazionali) ha come obiettivo principale quello di garantire alle comunità locali nuove opportunità di vita e di sviluppo che consentano alle stesse di poter mantenere una popolazione adeguata al territorio di riferimento.
- Lo sviluppo di questi territori, non soltanto rappresenta un'opportunità di sviluppo equo per l'Italia intera, ma la possibilità stessa di insediamento di nuove attività economiche e la creazione di occupazione strettamente correlata al potenziamento dell'offerta qualitativa e quantitativa dei servizi essenziali (istruzione, salute e mobilità), che ne rappresenta dunque una precondizione assoluta e necessaria.

La procedura porta al finanziamento dei singoli progetti sul territorio si articola in tre fasi:

Selezione delle aree, attraverso una procedura di istruttoria pubblica, svolta congiuntamente da tutte le Amministrazioni centrali presenti all'interno del Comitato Tecnico Aree Interne e dalla Regione o Provincia autonoma interessata;

Approvazione della Strategia d'area da parte del Dipartimento per Politiche di Coesione;

Sottoscrizione dell'Accordo di Programma Quadro, attraverso cui le Amministrazioni Centrali, le Regioni e i territori assumono gli impegni per l'attuazione degli obiettivi definiti nelle Strategie d'area.

TENUTO CONTO che nel quadro in precedenza rappresentato:

in data 27 Febbraio 2021 presso la Real Casina di Caccia di Ficuzza nel Comune di Corleone (PA) è stato sottoscritto il Protocollo d'intesa "*Area Interna Ficuzza - Valle del Sosio*" dai Sindaci e/o loro delegati dei Comuni di Bolognetta, Bisacquino, Campofelice di Fitalia, Campofiorito, Castronovo di Sicilia, Cefala Diana, Chiusa Sclafani, Contessa Entellina, Corleone, Giuliana, Godrano, Lercara Friddi, Marineo, Mezzojuso, Palazzo Adriano, Piana degli Albanesi, Prizzi, Roccamena, Roccapalumba, S. Cristina Gela, Vicari e Villafrati; in data 15 Marzo 2021 i Sindaci di Baucina, Ciminna e Ventimiglia di Sicilia hanno aderito tramite il Protocollo d'intesa aggiuntivo n°1 al Protocollo d'Intesa "*Area Interna Ficuzza-Valle del Sosio*"; nell'ambito dell' "*Area Interna Ficuzza-Valle del Sosio*" il Comune di Corleone aveva assunto il ruolo di comune capofila;

- il comma 1 dell'art. 2 del Protocollo d'Intesa "*Area Interna Ficuzza Valle del Sosio*" stabiliva le seguenti finalità:

a) *attivare le necessarie strategie, conseguire gli obiettivi ed utilizzare i benefici finanziari derivanti dagli strumenti ed i programmi stabiliti dal "Quadro Finanziario Pluriennale 2021-2027" da "Next Generation EU", dal "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza dell'Italia", dal "Piano Sud 2030" e dagli strumenti programmatici operativi consequenziali quali i Programmi Operativi Nazionali (PON) e i Programmi Operativi de/la Regione Sicilia (POR) nell'ambito de/la programmazione 2021-2027 e del regime transitorio de/la Programmazione dell'UE 2014-2020;*

b) *avviare la costituzione dell'Agenzia di Sviluppo Locale Ficuzza-Valle del Sosio per la messa in rete e ottimizzazione dei servizi comunali esistenti ed alla programmazione ed attuazione de/la Strategia di Sviluppo locale di tipo partecipativo dell'Area Interna Ficuzza-Valle del Sosio, nonché attivare ogni azione, procedura e/o strumento per lo sviluppo economico, sociale e culturale di tale Area.*

al fine di dare attuazione alle sopradette finalità i Sindaci dei comuni sottoscrittori il Protocollo d'Intesa Area Interna Ficuzza-Valle del Sosio hanno deciso di utilizzare l'istituto dell'Accordo Organizzativo, ai sensi dell'art. 16 delle Leggi regionali n. 10 dell'Aprile 1991 e n. 5 del 5 Aprile 2011, denominando tale Accordo "Agenzia di Sviluppo Locale Ficuzza-Valle del Sosio";

DATO ATTO CHE

con nota prot. n. 6264 del 18.5.2022 il Dirigente Generale del Dipartimento Regionale della Programmazione Area 6 sono stati convocati 16 dei 25 Comuni sottoscrittori del Protocollo d'intesa "*Area Interna Ficuzza- Valle del Sosio*";

con nota prot. n. 6971 del 6.6.2022 il Dirigente Generale del Dipartimento Regionale della Programmazione Area 6 ha dato atto che quanto ai comuni di Baucina,

Bolognetta, Cefala Diana, Marineo, Mezzojuso, Piana degli Albanesi, Santa Cristina di Gela, Ventimiglia di Sicilia e Villafrati risultano inclusi nella perimetrazione proposta per l'Area Urbana Funzionale (PUA) di Palermo;

- con nota prot. n. 9058 del 18.7.2022 il Dirigente Generale del Dipartimento Regionale della Programmazione Area 6 con la quale si invitano i sindaci a confermare la volontà di dare alla coalizione dei Comuni dell'Area veste istituzionale e forma giuridica adeguate;
- l'importante obiettivo arriva a conclusione del lungo e complesso iter di valutazione dell'Area interna, inizialmente denominata *Ficuzza - Valle del Sosio*, nella cui originaria perimetrazione trovavano inclusione anche altri comuni, ma che nel corso del processo di riconoscimento sono stati esclusi;

con nota prot. n° 24037 del 3.8.2022 è stato comunicato al dipartimento fondi extraregionali dell'Assessorato Regionale delle autonomie locali il riconoscimento dell'Area interna di Corleone avvenuto il 20 luglio u.s. da parte del CTAI - *Comitato Tecnico Aree Interne* presso il Dipartimento per le politiche di coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri, la cui compagine comprende i Comuni di Corleone, Bisacchino, Campofelice di Fitalia, Campofiorito, Castronovo di Sicilia, Chiusa Sclafani, Ciminna, Contessa Entellina, Giuliana, Godrano, Lercara Friddi, Palazzo Adriano, Prizzi, Roccamena, Roccapalumba e Vicari;

- al fine di formalizzare la strategia generale di sviluppo dell'Area in coerenza agli obiettivi della SNAI il 21 luglio u.s. ed il 1 agosto u.s. si sono tenute delle riunioni operative con la presenza di

tutti i Sindaci dei comuni ricadenti nell'Area, in esito alle quali, in particolare con riferimento al disegno dell'architettura amministrativa e contabile della nuova aggregazione, è emersa in

maniera condivisa l'opportunità di costituirsi in un nuovo ente locale nella veste di Unione di Comuni ex art. 32 T.U.E.L., facendovi confluire gli analoghi 3 enti associativi di cui 13 dei 16 comuni dell'Area interna fanno già parte (Unione dei Comuni del Corleonese, Unione dei Comuni della Valle del Sosio e Unione dei Comuni della Valle del Torto e dei Feudi);

- tale scelta determina un assetto giuridico molto snello ed efficace ed evita peraltro dispendiose duplicazioni istituzionali sul medesimo perimetro territoriale con comprensibile risparmio per la finanza pubblica;
- in esito a specifica richiesta prot. n°10432/2022 con cui il Dipartimento Regionale della Programmazione ha richiesto ai sindaci dei comuni componenti le coalizioni costituenti le Aree di volere, d'intesa unanime, indicare la denominazione da attribuire all'area/coalizione territoriale di riferimento al fine di individuare una denominazione evocativa di caratteristiche specifiche (ad es: morfologico - geografiche, storico identitarie, ecc.) che si intende porre in evidenza, nel corso della riunione tenutasi il 11.08.2022 con decisione unanime si è decisa la denominazione *"Unione dei Comuni del Corleonese, del Sosio e del Torto"*;
- in data 12 ottobre 2022 presso i è svolta una ulteriore riunione tra i Sindaci delle Amministrazioni coinvolte per definire i profili tecnici funzionali all'avvio dell'Unione dei Comuni *"Area interna del Corleonese, del Sosio e del Torto"*;

RICHIAMATO l'articolo 32 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.lgs. n. 267/2000, recante "Unioni di comuni";

DATO CHE anche l'art. 2, comma 28, della legge finanziaria per il 2008, così come modificato dall'art. 35 bis, D. L. n. 248/2007, impone a tutti gli enti locali di aderire ad una unica forma associativa per ciascuna di quelle previste dagli articoli 31, 32 e 33 del D.Lgs. n. 267/2000;

ATTESO CHE

- in atto il Comune di Castronovo di Sicilia fa parte *dell'Unione dei Comuni Valle del Torto e dei Feudi* dalla quale si ravvisa la necessità di recedere unilateralmente ai sensi delle specifiche norme del suo Statuto, atto propedeutico e funzionale al suo successivo scioglimento ed alla costituzione del nuovo organismo associativo in cui confluire;
- tale scelta consentirebbe di confluire in una realtà associativa di più ampie dimensioni che si pone come catalizzatore di concrete ed incisive opportunità di sviluppo del territorio;

PRESO ATTO delle risultanze della riunione dei sindaci dei Comuni dell'area del Corleonese, del Sosio e del Torto con la partecipazione dei rappresentanti del Dipartimento della Programmazione Regionale tenutasi in data 29 novembre a Corleone nel corso della quale:

- i comuni presenti hanno ribadito la volontà concorde di procedere alla costituzione di un Unione dei Comuni cui trasferire alcune funzioni e servizi fondamentali;
- sono state valutate le strategie e gli obiettivi dell'area in relazione ai vari programmi di finanziamento previsti negli anni 2021-2027 e si è definita la stesura dello Statuto funzionale alla costruzione di un progetto serio e ragionato di costituzione di una Unione dei Comuni vicini per la gestione associata di funzioni e servizi;
- è emersa una condivisione unanime circa l'impianto del nuovo Statuto dell'Unione;

ATTESO che occorre accelerare al massimo la conclusione del procedimento di sostituzione dell'unione dei comuni del Corleonese del Sosio e del Torto, pena l'impossibilità di concorrere all'utilizzo di finanziamenti rilevanti ed essenziali per lo sviluppo del nostro territorio;

VISTO lo Statuto e lo schema dell'Atto costitutivo allegati al presente atto, rispettivamente sotto la lettera "A" e la lettera "B";

OSSERVATO che, l'Unione ha autonomia statutaria e potestà regolamentare e ad essa si applicano, in quanto compatibili, i principi previsti per l'ordinamento dei Comuni, con particolare riguardo allo status degli amministratori, all'ordinamento finanziario e contabile, al personale e all'organizzazione;

ATTESO che, una volta approvato lo Statuto da parte di tutti i Comuni costituenti l'Unione si procederà nel rispetto delle norme ivi contenute, all'individuazione e nomina dei propri rappresentanti che andranno, successivamente, a costituire gli organi dell'Unione;

CONSIDERATO, altresì che è necessario che oltre allo Statuto sia approvato dai rispettivi Consigli comunali dei Comuni partecipanti anche lo schema dell'Atto costitutivo.

DATO ATTO che, per quanto riguarda la votazione, l'articolo 32 al comma 6 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, precisa che lo schema di Atto costitutivo e lo Statuto dell'Unione sono approvati dai Consigli dei Comuni partecipanti con la procedura e la maggioranza richiesta per le modifiche statutarie, e, precisamente, con il voto favorevole dei due terzi dei consiglieri assegnati; qualora tale maggioranza

non venga raggiunta, la votazione è ripetuta in successive sedute da tenersi entro trenta giorni e lo Statuto è approvato se ottiene per 2 volte il voto favorevole della maggioranza assoluta dei consiglieri assegnati;

RICONOSCIUTA la competenza del consiglio comunale a deliberare in esecuzione all'art. 42 del D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile ex art. 49, comma I e 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

RICHIESTO il parere del revisore dei conti;

RICHIAMATA la Deliberazione di questo Consiglio Comunale che si è determinato in ordine all'esigenza di recesso unilaterale di questo Comune dall'Unione dei Comuni Valle del Torto e dei Feudi;

- **VISTA** la Deliberazione della GC che ha sancito, come atto di indirizzo politico dell'Amministrazione, l'adesione di questo Comune all' *"Unione dei Comuni del Corleonese, del Sosio e del Torto"*;

RICHIAMATI

Il T.U.E.L. approvato con il D.Lgs. 267/2000;

il D. Lgs. n. 165/2001- *'Testo Unico sul Pubblico Impiego'*;

il vigente *'Ordinamento Amministrativo degli EE. LL. de/la Regione Siciliana'*;

il vigente Statuto Comunale;

PROPONE DI DELIBERARE

1. **di assumere** le motivazioni tutte esposte in premessa che qui si intendono integralmente approvate e motivo determinante della presente deliberazione;
2. **di prendere atto** che con deliberazione di questo Consiglio di data odierna si è proceduto alla approvazione della proposta di recesso del Comune di Castronovo di Sicilia dall'Unione dei comuni della Valle del Torto e dei Feudi da sottoporre all'approvazione del C.C.;
3. **di formulare la proposta di istituzione** dell'Unione dei Comuni di Corleone, Bisacquino, Campofelice di Fitalia, Campofiorito, Castronovo di Sicilia, Chiusa Sclafani, Ciminna, Contessa Entellina, Godrano, Giuliana, Lercara Friddi, Prizzi, Palazzo Adriano, Roccapalumba, Roccamena e Vicari, denominata "Unione del corleonese e delle Valli del Sosio e delTorto";
4. **di approvare** conseguentemente lo schema di Statuto composta da 55 articoli e lo schema dell'Atto costitutivo della suddetta Unione come da documenti allegati sotto la lettera "A" e "B" al presente atto che ne formano parte integrante e sostanziale;
5. **di incaricare** l'ufficio segreteria agli adempimenti successivi.
6. **di dare mandato** al Responsabile del Settore Amministrativo di pubblicare il presente provvedimento:
 - per 15 giorni consecutivi all'albo pretorio online;

Con separata unanime decisione

PROPONE DI DELIBERARE

di dichiarare con separata votazione l'atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 12, comma 2, L.R. 44/91 s.m.i..

VERBALE

La Presidente da lettura della superiore proposta ed invita il Sindaco ad illustrarne i contenuti. Il Sindaco sottolinea l'importante cambio di mentalità rappresentato dall'adesione a questo nuovo Ente locale che, imponendosi come motore di sviluppo delle aree interne, assopisce le istanze campanilistiche le quali, se portate agli estremi, rappresentano solo l'espressione di una deleteria chiusura culturale.

“ Da questo punto di vista, un plauso ed sincero ringraziamento va rivolto al Sindaco di Corleone, Comune Capofila dell'Unione il quale ha fortemente creduto in questa iniziativa che ora prende corpo alla luce dei migliori auspici...” continua nel suo intervento il Sindaco informando l'assemblea che la nuova unione – la quale deve passare necessariamente attraverso lo scioglimento degli Enti associativi preesistenti - ha già ottenuto l'utile inserimento in graduatoria per la realizzazione di un progetto per la gestione integrata dei rifiuti, pari a circa trentatre milioni di euro, ed un primo finanziamento, pari a circa quattro milioni di euro, per la realizzazione delle infrastrutture che dovranno ospitare la sede del nuovo Ente. L'Unione, infatti, avrà propri, uffici, proprie, strutture organizzative e di progettazione certamente in grado di sopperire alle endemiche carenze gestionali che hanno impedito, ad oggi, di intercettare , impiegare e rendicontare efficacemente le risorse europee, certamente cospicue ma di difficilissima gestione.

“ Il futuro delle aree interne” conclude il Sindaco “ passerà attraverso una svolta associativa coerente ed utile ed il nostro Comune , nell'aderire a questa lodevole iniziativa, intende cogliere una delle migliori opportunità di sviluppo mai presentatasi prima ”.

Si da atto che, prima della votazione, fanno, il loro ingresso in aula i consiglieri TIRRITO CARLO e COLLURA.

Non avendo altri chiesto di intervenire, la Presidente pone in votazione la proposta con il seguente esito:

CONSIGLIERI PRESENTI E VOTANTI : 11 – FAVOREVOLI : 09 – CONTRARI : nessuno
ASTENUTI : 02 (TIRRITO CARLO e COLLURA).

Il Consiglio approva con la richiesta maggioranza qualificata.

La Presidente pone in votazione l'immediata esecutività dell'atto con il seguente esito:

CONSIGLIERI PRESENTI E VOTANTI : 11 – FAVOREVOLI : 09 – CONTRARI : nessuno
ASTENUTI : 02 (TIRRITO CARLO e COLLURA).

Il Consiglio approva con la richiesta maggioranza qualificata.

